

Nichtbezug von Sozialleistungen und Herausforderungen für die Sozialpolitik

ANTOINE RODE

FORSCHUNGSBEAUFTRAGTER AM ODENORE

SVSP-JAHRESTAGUNG 2018 – BERN



Eine aktuelle Frage

*«Wir müssen ein Minimum an Würde garantieren für jene, die auf Sozialleistungen angewiesen sind, und endlich **eine dem Nichtbezug von Ansprüchen angemessene Antwort liefern**».*

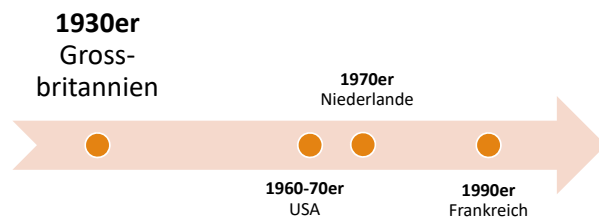
Emmanuel Macron, September 2018

Der Nichtbezug, ein wichtiges Element der neueren nationalen Strategie zur Armutsprävention und -Bekämpfung

3 Hauptmassnahmen :

1. Schaffung eines **universellen Erwerbseinkommens**
2. Allgemeine Einführung der **bedingungslosen sozialen Betreuung**
3. Ausprobieren von **«Null-Nichtbezugs-Territorien»**

Spätes Erkennen des Phänomens



Bremsen für das Erkennen :

- Vorherrschen eines Diskurses über Sozialmissbrauch
- «Unsichtbarkeit» des Phänomens des Nichtbezugs
- Die Ansicht, die öffentliche Politik kümmere sich nur um die «Benützer»

Die Rolle der Statistik

Legitimität erleichtert durch die Veröffentlichung von Statistiken über den Nichtbezug

Bedeutung der Einsatzes von Mitteln, um «**die Unsichtbaren sichtbar zu machen**»

Überwindbare methodologische Schwierigkeiten

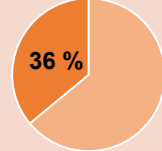


Entscheidender Moment in Frankreich: **Die Einschätzung des Nichtbezugs des «Aktiven Solidaritätseinkommens» (2011)**

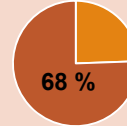
Die Rolle der Statistik

Kennzahlen der Einschätzung des aktiven Solidaritätseinkommens (RSA)

NICHTBEZUG DES "SOCKEL"-RSA



NICHTBEZUG DES
"TÄTIGKEITS"-RSA



Rund **1,7 Millionen** Personen

Rund **5 Milliarden Euro**, die nicht verteilt werden

Ein Einkommensverlust von **105 Euro** pro Monat pro Person

Ein statistisch relevantes Phänomen

Nicht-Bezugsquoten, die nie gering sind, weder in Frankreich noch anderswo in Europa

Ergänzungsleistungen für kostenlose oder unterstützte Gesundheit:

- Zwischen **24%** und **36%** für die Universelle Krankenversicherung (CMU-C)
- Zwischen **55%** und **69%** für die Hilfe zum Bezahlen einer Kranken-Zusatzversicherung (ACS)

Nichtbezug von lokalen Sozialhilfeleistungen:

- **77%** Nichtbezug von « Paris logement »

Nichtbezug seitens des Obdachlosen:

- **40%** der Obdachlosen hatten im Monat vor der Erhebung keine einzige Sozialleistung bezogen

Ein statistisch relevantes Phänomen

- **Belgien: «Revenu d'intégration»:**
Zwischen **57%** und **73%** Nichtbezug*
- **Tschechische Republik: Wohnungszulage:**
70% Nichtbezug*
- **Irland: «Family Income Supplement»**
Zwischen **70%** und **80%** Nichtbezug*
- **Grossbritannien: «Income support»**
Zwischen **19%** und **23%** Nichtbezug*
- **Schweiz: Öffentliche Unterstützungsleistungen**
28,2% Nichtbezug durch die armen Menschen**

* Bericht «Access to social benefits : reducing non-take-up » (Eurofund 2015)

** Bericht « Sozialhilfe- und Armutsstatistik im Vergleich »
(Crettaz et al., 2009)

Die Herausforderungen des Nichtbezugs

- Gewaltige Herausforderung für **die Effizienz und die Leistungsfähigkeit** des sozialen Sicherungssystems
 - Die Diskussion über die **Komplexität des Rechts** und die administrativen Funktionsstörungen wieder in Gang setzen
 - **Die Grenzen** der von den sozial «ausgestiegenen» Menschen zu beziehenden Sozialleistungen aufzeigen
- Hinter dem freiwilligen Nichtbezug: **eine Kritik an der Sachdienlichkeit des öffentlichen Angebots** aus Sicht der Betroffenen
 - ➔ Situationen, die die Frage nach der **Beteiligung** der Menschen an der Ausgestaltung der öffentlichen Politik aufwerfen

Die Herausforderungen des Nichtbezugs

- Eine **juristische Herausforderung**: die **Effektivität der sozialen Rechte** beobachten und die Verantwortung des Staats bei Mängeln anerkennen
- Eine **finanzielle Herausforderung**:
 - Die Frage nach den **Lasten-Transfers** zwischen Institutionen
 - **Längerfristige Einsparungen**: Einsparungen von nahezu 3 Millionen Euro durch Steigerung des Bezugs der kostenlosen Krankheits-Zusatzversicherung (CMU-C) um 10 Punkte
- ➔ Es ist eine Evaluation der «**Kosten des Nichtbezugs**» durchzuführen

Gründe für den Nichtbezug

4 Typologien von Odenore	Unkenntnis : wenn das Angebot nicht bekannt ist
	Kein Gesuch : wenn das Angebot bekannt ist, aber nicht in Anspruch genommen wird, oder wenn ein Anrecht besteht, aber nicht genutzt wird
	Der Nicht-Erhalt : wenn das Angebot bekannt ist, in Anspruch genommen, aber nicht erhalten wird
	Das Nicht-Angebot : wenn das Angebot nicht aktiviert wird, obschon der Gesuchsteller Anspruch darauf hätte, ob er es kennt oder nicht

Zum Schluss

Bedeutung der statistischen Daten und der Verständnisstudien für die Steuerung des öffentlichen Handelns



In Frankreich :

- **Keine organisierte Politik** für den Kampf gegen den Nichtbezug
- Sehr stark vom Einsatz der «politischen Unternehmer», der Systeme von Akteuren und der lokalen Geschichte abhängige Initiativen
- Grosse Unterschiede zwischen den Regionen



**Ein notwendiger Bestandteil: die Gouvernance und das Klären
der Zuständigkeit für die Steuerung**